

岳阳市岳阳楼区水利局

2023 年度行政执法总体情况汇报

2023 年，在区委、区政府的正确领导下，我局认真贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》精神，《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的实施方案〉的通知》（湘政办发[2019]23 号）文件要求，结合部门实际，强化组织领导，创新工作举措，运用法制思维和法治方式治水管水意识不断增强，为水利事业健康持续发展提供了良好的法治环境。现将行政执法总体情况汇报如下：

一、加强学习，全面履职。

1、深入学习贯彻习近平法治思想，加强水利法治环境建设，率先突破，诚信守法，依法全面履行职能，提高依法行政水平。坚持“统一安排，自学为主”的方法，抓好个人自学、集中培训两个环节，采取多种有效的方式组织水行政执法人员培训学习习近平法治思想、公共法律基础知识和水法律法规，全年组织集中学习、上级部门培训 22 场次。

2、严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，强化社会监督、过程追溯、执法规范，进一步提高水行政执法透明度和公信力。2023 年，公示政务事项办件 18 件（其中行政许可承诺件 8 件、即办件 4 件，其他行政权力 6 件）、行政处罚决定 2 份，公示率 100%；立案 2 起、结案 2 起，执行罚款 5.8 万元；

3、积极开展“双随机，一公开”工作。根据我局执法检查事项，制定了《岳阳楼区水利局 2023 年度“双随机、

“一公开”监管抽查工作计划》，对生产建设项目水土保持的监管、对河道管理范围内建设项目的监管、对水利工程安全生产的监管进行“双随机、一公开”抽查；联合区市场监督管理局组织开展2023年度全区用水单位或个人节约用水行为监管“双随机、一公开”监督抽查，对全区本级已办理取水许可证的单位或个人的用水计量设施、用水总量控制、用水效率控制、节水“三同时”管理、节水技术和设备使用情况、用水管理情况进行跨部门监督抽查。按照抽查工作计划要求，相关股室积极完成了所有的抽查项目，全年部门内监督抽查3次、跨部门监督抽查1次，并将检查结果及时在湖南省“双随机、一公开”监管工作平台进行公示。

4、严格落实对企执法检查备案制度。对法律法规要求的常规检查，制定年度检查计划，报区优化办备案。对现场执法进行先备案后检查。同时，整合行政检查频次，积极开展股室联合执法监督检查，参与部门联合执法监督检查，着力提升执法检查效能，减少对企检查次数，减轻企业迎检负担。

二、重大法制审核。

重大行政执法决定前，由本单位法制工作人员对拟作出的决定的合法性、适当性进行审核，必要时听取法律顾问对重大行政执法决定的意见。局聘法律顾问主动参与行政处罚案的立案、调查终结、处罚决定和合同的审核，今年共审核行政处罚案件2件、生态环境损害赔偿案1件，合同、协议及责任书28份；均及时将送区司法局备案。

三、主动担当，落实包容审慎。

按市水利局要求，制定《岳阳楼区水利局行政许可豁免

清单》，对符合要求的生产建设项目豁免行政许可审批手续，并在政府门户网站公示豁免标准。

推广柔性执法。因上级主管部门未制定轻微违法免罚清单、首违不罚标准，为防止标准、范围出现不一致情况，我局未单独制定。但在日常工作中按要求落实，体现执法的力度和温度。涉企执法过程中，坚持教育整改为先，积极运用说服教育、劝导规避、行政警告等非强制性手段来纠正违法行为，只有对拒不配合、不整改的才加重处罚。充分体现宽严相济的法治精神，努力让市场主体真正感受到“有温度的执法”，向市场释放温情和善意。通过推动“轻微免罚”，为市场主体发展壮大提供更加宽容的制度环境。今年，我局对岳阳楼区顺隆新型建材厂非法取用地表水、湖南省新格里湘北物流有限公司越界倾倒弃土的2起水事违法行为，积极落实轻微违法首违不罚的原则，责令现场改正，批评教育为主，免于行政处罚。

四、加强执法能力建设。

根据省水利厅2019年水行政执法责任制度标准化建设的要求和我区水行政执法工作的实际情况，配备执法记录仪4台；公示行政执法人员18人，已配置制服11人、待配置制服7人。

五、存在的问题和下一步工作计划

今年以来，我局行政执法工作日趋规范化，逐渐步入法治化、制度化的轨道，但同时也存在不少不可忽视的困难和问题。一是行政执法力量亟待扩充，执法配套设施不足，难以满足执法检查需求；二是年轻执法人员专业能力有待提升；三是行政执法事前、事中公示进度不一，整治力度需要进一

步加大。

针对行政执法工作遇到问题和不足，结合我区实际，下一步我局将坚持问题导向，补齐短板弱项，重点从以下几个方面继续推进执法工作：一是推进执法队伍建设，鼓励新进人员考取执法证，并通过线下、线上多条途径对各执法人员，特别是年轻执法人员进行专业性、针对性培训，全面提高执法人员整体素质和执法水平。二是优化执法资源配置，加大对执法记录仪等执法设备的投入，落实行政执法案件记录和公示，让权力在阳光下运行。三是推进服务型行政执法，改进执法方式，多种方式开展行政指导，在执法中体现服务，在服务中实现执法管理的目的，推动实现执法、管理、服务三位一体。

岳阳市岳阳楼区水利局

2023年12月10日

李志刚