

岳阳楼区农业农村局 2022 年度法治政府建设情况工作报告

2022 年以来，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和二十大精神，深入学习贯彻习近平法治思想，按照省、市、区加强法治建设的工作要求，我局结合实际，就本年度大力推进法治政府建设情况报告如下。

一、上一年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）学习宣传贯彻落实习近平法治思想情况

一是**强化学法普法组织领导**。成立局学法普法工作领导小组，统筹推进全局学法普法与依法治理工作。局党组认真学习和履行推进法治建设第一责任人职责相关规定，将宪法法律和党内法规列入党组理论学习中心组学习内容，领导干部年终述法纳入述职述廉，对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办。2022 年 4 月 19 日、6 月 30 日局党组理论学习中心组专题学习会议分别学习了习近平《坚定不移走中国特色社会主义法治道路，更好推进中国特色社会主义法治体系建设》《法治政府建设实施纲要（2021—2025 年）》等内容。

二是**强力推进法治教育培训**。六月下旬邀请了局法律顾问给全局领导干部进行《民法典》、法治政府建设学习培训，推进领导干部学法常态化、系统化、制度化。9 月组织了全局在职人员

参与学法普法考试和执法人员换证前考试，推动干部职工学法用法。2022年，全局学法考法报考率、参考率、通过率均为100%。

三是积极开展普法宣传活动。局借助多种途径，将普法工作融入日常工作中，普法范围扩大到基层群众。充分利用“植树节”“国家安全日”“农村法治宣传月”“爱鸟周”等时段，多形式宣传《森林法》《野生动物保护法》《渔业法》《农产品质量安全法》等农林法律法规。结合党史学习教育，开展“我为群众办实事”法治宣传活动，把学习教育活动推进到进农村，同时通过展架宣传、发放宣传资料、接受法律咨询等方式全面、准确地宣传解读了农业、林业法律法规，做到了宣传内容为群众所需，宣传方式为群众所喜，进一步在区营造了良好的法治农业、林业氛围。

（二）依法履行政府职能情况

1. 全面推行三项制度，推进严格规范公正文明执法。

以出台和执行岳阳楼区农林系统全面推行《行政执法公示制度》《执法全过程记录制度》《重大执法决定法制审核制度》为契机，严格规范公正文明执法，全面实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效，大幅提升农林法治能力和水平，提高社会满意度。2022年共办理行政许可60.4021万余件（其中兽药经营许可8件、农药经营许可2件、动物诊疗许可4件、临时使用林地审批2件、农机事项95件、动物产品检疫合格证开具60.3918万件，含猪、牛、羊、马、驴及鸡鸭产品），行政处罚64件（其中，农业立案47件，办结39件；林业立案17件、

办结 16 件）、行政检查（含日常、举报、随机）2000 余次；重大执法决定法制审核案件 15 件；“双随机一公开”系统检查人员名录库公示行政执法持证人员 35 人（换证后证件号码需要更新）；共配备行政执法记录仪 16 台、无人机 3 架、渔政执法船一条；2022 年度配备本单位行政执法人员制式服装 35 人。

一是以执法全过程公开为核心，落实行政执法公示制度。强化事前公开。在我局门户网站主动公开林业行政执法主体、人员、职责、权限、依据、程序、救济渠道和随机抽查事项清单等信息。规范事中公示。严格贯彻执行持证执法制度，林业行政执法人员在监督检查、调查取证、采取强制措施和强制执行、送达执法文书等执法活动时，能够主动亮明身份，出示《中华人民共和国行政执法证》，实现执法全程公示执法身份。加强事后公开。除法律、行政法规另有规定外，我局在行政许可、行政处罚决定作出之日起 7 个工作日内在政府网站向社会公布执法机关、执法对象、执法类别、执法结论等信息。

二是以全过程规范为基础，落实行政执法全过程记录制度。完善文字记录。统一使用新制定的农林行政执法文书格式文本，严格按照《湖南省行政程序规定》相关要求，对证据采信理由、依据选择理由和决定裁量理由三个方面进行充分说明。**规范音像记录。**对查封扣押财产、强制拆除等直接涉及自由、生命健康、重大财产权益的现场执法活动和执法办案场所，要进行全程音像记录；对于现场执法、调查取证、举行听证、留置送达等易引发

争议的行政执法过程，根据实际情况进行音像记录。发挥记录作用。充分发挥全过程记录信息对案卷评查、执法监督、评议考核、舆情应对、行政决策和健全社会信用体系等工作的积极作用。

三是以全过程审核为关键，落实重大行政执法决定法制审核制度。健全审核机构。成立了局依法行政领导小组，由局党组书记为第一组长、局长任常务组长，分管副局长任副组长，相关股室、二级机构负责人为成员，集体讨论审定局重大行政执法决定。**制定审核清单。**按照《湖南省农业、林业行政处罚裁量权基准》规定，对公民罚款在 1.5 万元以上、对法人或者其他组织处罚款在 5 万元以上，或者没收同等数额（价值）以上的违法所得、非法财物等 4 类较重行政处罚纳入法制审核的重大执法决定事项范围。**压实审核责任。**因法制审核过程中滥用职权、玩忽职守、徇私枉法等，导致重大行政执法决定错误的，依法依规追究相关人员责任。

2. 全面深化“放管服”改革，持续优化营商环境

认真落实国、省、市优化营商环境系列重要部署，在简政放权、放管结合、优化服务等方面出真招实招，着力打造审批最简、门槛最低、成本最省、服务最优、监管最规范、环境最友好的林业营商环境，服务全市高质量发展。

一是聚焦审批效能，简政放权再提速。着力减证明事项。建立政务事项清单管理制度，将 506 项区本级政务服务事项全部纳入清单向社会公布，许可证证明事项实行告知承诺制。

二是**聚焦市场秩序，日常监管再规范**。着力减环节。重新梳理、完善办事流程，全面取消不必要、不科学、不合理的办事环节。

三是**聚焦便民惠企，创新服务再发力**。着力减时间。严格落实首席代表一站式审批、容缺审批，所有审批事项办结压缩至法定期限的三分之一以上。

（三）依法行政制度体系完善情况

一是**贯彻落实法治建设决策部署**。制定并印发了《2022年岳阳楼区农业农村局普法与依法治理工作实施方案》《2022年岳阳楼区农业农村局“双随机一公开”执法检查工作实施方案》《中共岳阳楼区农业农村局党组2022年度理论学习中心组学习计划》等一系列文件，逐步形成一套管理规范、内容完备的制度和管理体系。

二是**严格执行重大行政决策法定程序**。所有行政处罚案件与涉嫌犯罪移送公安的案件必须由法规股会同法律顾问、分管领导、主要领导层层把关审核后方可作出，其他重大决策必须由局依法行政领导小组集体讨论通过后作出。

三是**积极推进政府法律顾问制度**。聘请岳阳市金鸚律师事务所律师曾淼红律师担任我局法律顾问，每年申请专项经费8万元用于法律顾问费支出。在重大决策咨询、规范性文件审核等方面充分征求法律顾问意见，确保依法行政。

二、存在的问题和不足

一是法律法规宣传有待加强。目前，宣传形式较为单一，创新不足。主要采取的是发放书籍、横幅标语、局门户网站信息公开以及授课培训等传统常规手段开展普法宣传，与老百姓的需求存在差距，宣传形式有待进一步丰富创新。

二是执法装备和执法水平进一步加强。目前我区农业行政执法涉及农、林、渔等多专业，面广点多，在执法装备配备上特别是执法车辆、经费保障还存在不足，同时忙于业务原因，在执法知识的学习和培训存在应付现象，需要进一步的加强和科学计划安排，不断夯实执法人员的执法水平。

三、上一年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

一是在年初党组书记、局长认真研读并专题组织学习《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施办法》，切实增强贯彻执行的思想自觉和行动自觉，营造了全局尊法守法学法用法的良好氛围；二是发挥党组在推进局法治建设中的领导核心作用。一年来，我局党政主要负责人严格督促班子其他成员和下属机构负责人依法办事，至今未发生领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的情形；三是将党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况纳入了综合考核指标体系，加大了考核力度，使其作为考察使用干部，推进干部能上能下的重要依据；同时局党政主要负责人将推进法治建设第一责任人职责列入了年

终述职内容，自觉接受监督；四是坚持依法行政，2022年度我局本单位行政执法无发生行政诉讼法案件。

四、下一年度推进法治政府建设的主要安排

（一）持续推进习近平法治思想和习近平生态文明思想的学习宣传和贯彻。始终坚持把学习宣传习近平生态文明思想、习近平法治思想贯穿法治农业建设全过程，深入基层、深入一线，认真听取人民群众呼声愿望，注重通过党代表、人大代表和政协委员、一线执法人员了解情况，不断完善工作方式方法，提高农林行政执法的科学性、针对性和有效性。

（二）持续发力严厉打击涉农林违法犯罪行为。大力开展各项打击涉农、林、渔违法犯罪专项行动，严厉打击破坏农、林、渔资源行为，全力守卫楼区农、林、渔生态屏障安全。进一步规范执法行为，扎实推进中央环保督察“回头看”、省环保督察、“绿盾行动”及农、林、渔督查等发现问题的整改工作。

（三）进一步强化普法宣传工作。根据农业部要求全省每一个行政村要覆盖一户农村学法用法示范户的精神，在2023年度我局进一步推进我区农村学法用法示范户培育工作，拟对郭镇、奇办、梅溪等乡村社区培育农村学法用法示范户50人。

（四）持续加强法治队伍建设。加强农业干部队伍建设，着力提升农业干部的四种“意识”，努力打造一支群众满意的农业队伍。全面落实党风廉政建设主体责任，严格执行领导干部“一岗双责”和述职述廉述德制度，支持纪检监察工作，公开权力清单，

强化对权力运行的制约监督，坚决纠正行业不正之风，树立清正廉洁的楼区农业干部形象。

岳阳市岳阳楼区农业农村局

2023年2月3日